

PEDRO ANTONIO LAMPREA RODRÍGUEZ

PRÁCTICA CONTENCIOSA Y ADMINISTRATIVA

Derechos fundamentales (constitucionalidad, tutela, acción de cumplimiento). 2. Procedimiento gubernativo - Contratos estatales.

3. Proceso contencioso-administrativo.

Jurisprudencia - Ley 446 (julio 7 de 1998), Decreto 2511 de 1998,

Ley 489 (diciembre 29 de 1998), Decreto 1122 de 1999,

Modelos y minutas.

Segunda edición.



Ediciones DOCTRINA Y LEY Ltda.

1999

INDICE GENERAL

	PÁG.
RECONOCIMIENTOS	VII
PRESENTACIÓN	IX
OBSERVACIÓN IMPORTANTE	XI

PARTE PRIMERA

DEFENSA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

CAPÍTULO I

FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DE LA LEGALIDAD

1. PRELIMINAR	3
2. TEORÍA DEL BIEN COMÚN	3
3. DERECHOS FUNDAMENTALES	4
4. RÉGIMEN GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL	6
5. GARANTÍA CONSTITUCIONAL DE LA PROPIEDAD PRIVADA	7
6. LA PROPIEDAD PRIVADA Y LA DEFENSA GUBERNATIVA DE LOS ADMINISTRADOS	7
7. GARANTÍAS DEL ORDEN JUSTO	8
8. DERECHO DE PETICIÓN	8
9. DERECHO DE ACCIÓN	9
10. EL CAMBIO INSTITUCIONAL	11
11. SOMETIMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN A LA LEY	12
12. FORMAS DE INFRACCIÓN LEGAL	12
13. ESTRUCTURA JERÁRQUICA DEL ORDEN JURÍDICO	12
14. LEGITIMIDAD Y LEGALIDAD	13
15. CONTROL DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	13
16. "LO JUSTO" COMO EXIGENCIA DEL ESTADO	14
17. PRINCIPIO DE LEGALIDAD	14
18. SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA	15
19. LA SENTENCIA DE CONSTITUCIONALIDAD	17
20. ESTRUCTURA DE LA SENTENCIA	18
21. PARTE MOTIVA (RATIO DECIDENDI)	18

CAPÍTULO II**DE LA PROTECCIÓN Y APLICACIÓN DE LOS DERECHOS**

	PÁG.
1. ACCIÓN CONSTITUCIONAL DE TUTELA	23
2. PREVALENCIA DEL DERECHO SUSTANCIAL COMO FUNDAMENTO DE LA TUTELA	23
3. RÉGIMEN LEGAL DE LA ACCIÓN DE TUTELA	24
4. PROTECCIÓN DE LA FAMILIA	25
5. ELEMENTOS ESENCIALES DE LA TUTELA	27
6. ESTRUCTURA CONCEPTUAL DE LA ACCIÓN DE TUTELA	28
7. EJERCICIO DE LA TUTELA	30
8. IMPUGNACIÓN DE LA DECISIÓN ADVERSA A LA TUTELA	36
9. EJERCICIO DE LA TUTELA	41
10. RÉGIMEN LEGAL DE LAS ACCIONES POPULARES	67
11. RELACIONES JURÍDICAS ENTRE LA TUTELA Y LAS ACCIONES POPULARES	68
12. PRUEBAS EN EL EJERCICIO DE LAS ACCIONES POPULARES	69

PARTE SEGUNDA**PROCEDIMIENTO GUBERNATIVO****CAPÍTULO III**

**ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DE LA
FUNCIÓN PÚBLICA**

PRENOTANDOS	79
FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	79
FINES DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	80
PRINCIPIOS DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	80
1. PRINCIPIO DE LEGALIDAD	80
2. PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD	80
3. PRINCIPIO DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA	81
4. PRINCIPIO DE PODER CONTROLADO	81
5. PRINCIPIO DE LA SEPARACIÓN FUNCIONAL	81
6. PRINCIPIO DE TERRITORIALIDAD Y DESCENTRALIZACIÓN FUNCIONAL	82
7. PRINCIPIO DE RACIONALIDAD O PLANIFICACIÓN	82
8. PRINCIPIO DE INICIATIVA POPULAR	82
9. DECRETO DEL GASTO PÚBLICO	83

	PÁG.
10. INCOMPATIBILIDADES EN EL SERVICIO PÚBLICO	83
11. PRINCIPIO DE DESCONCENTRACIÓN	83
12. FUNDAMENTOS LEGALES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	83
13. PRINCIPIO DE ECONOMÍA PROCESAL	84
14. PRINCIPIO DE CELERIDAD	84
15. PRINCIPIO DE EFICACIA	84
16. PRINCIPIO DE EJECUTORIEDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	84
17. PRINCIPIO DE IMPARCIALIDAD	85
18. PRINCIPIO DE PUBLICIDAD	85
19. PRINCIPIO DE CONTRADICCIÓN	85
20. PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD	85
21. PODER PÚBLICO	86
22. ACTO ADMINISTRATIVO	86
23. JURISDICCIÓN Y COMPETENCIA	86
24. MOTIVACIÓN DE LA DECISIÓN	87
25. SIMPLIFICACIÓN DE LOS TRÁMITES BUROCRÁTICOS	87
26. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DE LA AGILIZACIÓN DE TRÁMITES	89
27. TEORÍA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	99
28. PÉRDIDA DE LA FUERZA EJECUTORIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	103
29. EXCEPCIÓN DE PÉRDIDA DE EJECUTORIEDAD	105
30. MÉRITO EJECUTIVO DE ACTOS Y SENTENCIAS	105
31. PROCEDIMIENTO GUBERNATIVO	107

SECCIÓN A

LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO IV

ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA DE LOS ÓRGANOS DEL ESTADO

1. TRÁNSITO DE LEGISLACIÓN	113
2. ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN	114
3. ILEGALIDAD DEL ACTO	114
4. CLASIFICACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	115
5. DE ACUERDO CON EL DESTINATARIO	115
6. EL ACTO ADMINISTRATIVO COMO DECISIÓN EJECUTORIA	116
7. PUBLICIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	116

	PÁG.
7A. PUBLICIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS GENERALES	117
8. MOTIVACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	120
9. PRINCIPIOS DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA	130
10. LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	132
11. OBLIGACIONES DE LOS FUNCIONARIOS	132
12. DERECHO DE PETICIÓN	134
13. ACTO ADMINISTRATIVO	136
14. LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS	138
15. BAJA DE BIENES MUEBLES INNECESARIOS O INSERVIBLES	139

CAPÍTULO V

DERECHO DE PETICIÓN

1. CONCEPTO	145
2. TRÁMITE INTERNO DE PETICIÓN	146
3. DERECHO DE PETICIÓN EN INTERÉS GENERAL	147
4. DERECHO DE PETICIÓN EN INTERÉS PARTICULAR	154
5. PETICIÓN DE INFORMACIONES	158
6. INEXISTENCIA DE RESERVA DE INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA O DISCIPLINARIA	160
7. TRÁMITE DEL DERECHO DE INFORMACIÓN	160
8. CONSULTA EN LAS OFICINAS DE LA ENTIDAD PÚBLICA	160
9. DENEGACIÓN DE LA PETICIÓN DE INFORMACIONES	162
10. ESCRITOS DIRIGIDOS A LA ADMINISTRACIÓN. TRANSMISIÓN DE DOCUMENTOS POR FAX	164
11. DERECHO DE PETICIÓN EN INTERÉS PARTICULAR	166
12. REGISTRO DE ESCRITURA PÚBLICA	181

CAPÍTULO VI

RECURSOS EN LA VÍA GUBERNATIVA

1. VÍA GUBERNATIVA	185
2. DEFENSA DEL ADMINISTRADO EN LA VÍA GUBERNATIVA	186
3. FUERZA EJECUTORIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	187
4. PRIVILEGIO DE LO PREVIO	188
5. SUBSISTENCIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	189
6. POSIBILIDAD DE LA PRUEBA CONTRA LA PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD	190
7. MOTIVOS DE IMPUGNACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	190

	PÁG.
8. CAUSALES DE INSUBSISTENCIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	191
9. INCONSTITUCIONALIDAD SOBREVINIENTE	191
10. TÉCNICA DE INTERPOSICIÓN DEL RECURSO	192
11. PRESENTACIÓN PERSONAL DEL ESCRITO	193
12. CONDICIONES DE PROSPERIDAD	193
13. EXIGENCIAS DE PUBLICIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	194
14. NOTIFICACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	194
15. NOTIFICACIÓN POR CONDUCTA CONCLUYENTE	194
16. NOTIFICACIÓN POR EDICTO	195
17. IMPROCEDENCIA DE RECURSOS	198
18. RECURSOS GUBERNATIVOS. NATURALEZA	199
19. RECURSO DE REPOSICIÓN Y APELACIÓN EN SUBSIDIO	207
20. RECURSO DE QUEJA	208
21. REPOSICIÓN POR SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES	221
22. REPOSICIÓN CONTRA IMPUTACIÓN PENAL NO PROBADA	225
23. RECURSO DE APELACIÓN POR NEGATIVA A REPONER	231
24. CÓNVALIDACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	235
25. DESISTIMIENTO DEL RECURSO GUBERNATIVO	241

CAPÍTULO VII

REVOCACIÓN DIRECTA

1. PRENOTANDOS	243
2. REPARACIÓN DEL DAÑO PARA EL CASO DE LA REVOCACIÓN DIRECTA DEL ACTO PRESUNTO	260
3. ACTO ADMINISTRATIVO DE REVOCACIÓN DIRECTA PARCIAL	260
4. CAUSALES DE REVOCACIÓN DIRECTA	267

CAPÍTULO VIII

FIRMEZA DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. AGOTAMIENTO DE LA VÍA GUBERNATIVA	283
2. TRÁMITE DEL AGOTAMIENTO	284
3. ACTO EN FIRME	287
4. PÉRDIDA DE FUERZA EJECUTORIA	291

SECCIÓN B

CONTRATACIÓN ESTATAL

CAPÍTULO IX

	PÁG.
CONTRATOS ESTATALES	301
1. PRENOTANDOS	301
2. ESTIPULACIONES GENERALES	310
3. FORMA DEL CONTRATO ESTATAL	313
4. CONDICIONES DEL CONTRATO ESTATAL	314
5. RÉGIMEN SANCIONATORIO DEL CONTRATO ESTATAL	318
6. MULTAS EN EL CONTRATO ESTATAL	319
7. FUNDAMENTO LEGAL DE LA CLÁUSULA PENAL PECUNIARIA Y DE MULTAS EN EL CONTRATO ESTATAL	319
8. PROCEDIMIENTO PARA LA IMPOSICIÓN DE MULTAS	320
9. UNILATERALIDAD DE LA ESTIPULACIÓN	321
10. EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO.	323
11. TEORÍA DE LA CLÁUSULA EXORBITANTE.	344
12. PRESUPUESTOS LEGALES DE LA DECLARACIÓN EXCEPCIONAL	345
13. CLÁUSULA EXORBITANTE EN EL DERECHO FRANCÉS	347

CAPÍTULO X

RÉGIMEN PARTICULAR DEL CONTRATO ESTATAL

1. LEY DEL CONTRATO	373
2. UTILIDAD CALCULADA DEL CONTRATISTA	373
3. SELECCIÓN DEL CONTRATISTA	373
4. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN	374
5. EL PLIEGO DE CONDICIONES	375
6. REGISTRO DE PROPONENTES	375
7. CRITERIOS DE CALIFICACIÓN Y CLASIFICACIÓN	376
8. PRENOTANDOS	380
9. CONTRATO DE OBRA	387
10. LA LEY LIMITA LA OBRA A LOS INMUEBLES	387
11. TÉRMINOS DE REFERENCIA	424
12. AVISO	462
13. PRENOTANDOS	462
14. CONTRATO DE INTERVENTORÍA	464

	PÁG.
15. CONCESIÓN DE OBRA	566
16. LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO	578
17. PROCEDIMIENTO DE LA LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO	580
18. LIQUIDACIÓN FORZADA DEL CONTRATO	582
19. CONTRATOS SOBRE INMUEBLES	582
20. ESTUDIO DE TÍTULOS	583
21. ADQUISICIÓN DE INMUEBLES	591
22. AVALÚO PARA LA ADQUISICIÓN DE INMUEBLES	592
23. COMPRAVENTA DE INMUEBLES A NOMBRE DE LA NACIÓN	594
24. CONTRATO DE PROMESA	595
25. RÉGIMEN DE PROPIEDAD HORIZONTAL	596
26. COMODATO	599
27. COMPRAVENTA DE MUEBLES	607
28. RECUPERACIÓN DE BIENES OCULTOS	610
29. CONTRATACIÓN DIRECTA	617
30. CONTROL POSTERIOR EN LA CONTRATACIÓN	618
31. CONTRATO PARA SISTEMATIZACIÓN Y SERVICIOS TÉCNICOS	624

CAPÍTULO XI

SOLUCIÓN DE LA CONTROVERSIA ADMINISTRATIVA

1. CONTROVERSIA ADMINISTRATIVA. PROCEDIMIENTOS ALTERNATIVOS DE SOLUCIÓN	627
2. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES	627
3. CONCILIACIÓN. RÉGIMEN ORDINARIO	627
4. CLASIFICACIÓN	628
5. MATERIA CONCILIABLE	628
6. EFECTOS DEL ACUERDO CONCILIATORIO	628
7. RESPECTO DE INMUEBLE ARRENDADO	628
8. CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL	628
9. OBLIGACIONES DEL CENTRO DE CONCILIACIÓN	629
10. CENTRO DE CONCILIACIÓN DE FACULTADES DE DERECHO	629
11. TARIFAS	629
12. RÉGIMEN DE SANCIONES	629
13. CONCILIADOR	630
14. INHABILIDAD ESPECIAL	630
15. TRÁMITE DE LA CONCILIACIÓN	630
16. CELEBRACIÓN DE LA AUDIENCIA	630

	PÁG.
17. INASISTENCIA	631
18. TERMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO CONCILIATORIO	631
19. ACUERDO CONCILIATORIO TOTAL	631
20. IMPEDIMENTOS Y RECUSACIÓN DEL CONCILIADOR	631
21. CONCILIACIÓN EN MATERIA LABORAL	631
22. CONCILIACIÓN LABORAL: REQUISITO DE PROCEDENCIA DEL PROCESO	632
23. OPORTUNIDAD PARA LA PRÁCTICA DE CONCILIACIÓN LABORAL	632
24. CONCILIACIÓN LABORAL EXTRAJUDICIAL	632
25. DEBERES DEL FUNCIONARIO EN LA CONCILIACIÓN ADMINISTRATIVA	633
26. CITACIÓN A AUDIENCIA	633
27. INASISTENCIA	633
28. ACTA DE CONCILIACIÓN	634
29. AGOTAMIENTO DE LA CONCILIACIÓN ADMINISTRATIVA	634
30. CONCILIACIÓN JUDICIAL	634
31. CONCILIACIÓN DURANTE EL JUICIO	635
32. FALTA DE ÁNIMO CONCILIATORIO	635
33. ACTA DE CONCILIACIÓN	635
34. FRACASO DE LA CONCILIACIÓN	635
35. CONCILIACIÓN EN MATERIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	635
36. REVOCACIÓN DIRECTA	636
37. SANCIONES POR INASISTENCIA	636
38. CONCLUSIÓN DEL PROCEDIMIENTO CONCILIATORIO	636
39. COMPETENCIA	636
40. PRUEBAS	637
41. CONCILIACIÓN PREJUDICIAL	637
42. PROCEDENCIA	637
43. HOMOLOGACIÓN	638
44. IMPEDIMENTOS Y RECUSACIÓN DEL AGENTE DEL MINISTERIO PÚBLICO ANTE LA JURISDICCIÓN	638
45. CONCILIACIÓN JUDICIAL	638
46. EFECTOS DE LA CONCILIACIÓN ADMINISTRATIVA	638
47. CONCILIACIÓN EN ASUNTO AGRARIO	638
48. PUBLICIDAD DE AUDIENCIAS	639
49. CONCILIACIÓN PREVIA AL PROCESO	639
50. REPRESENTACIÓN DE INCAPAZ	639
51. CONCILIACIÓN DE ENTIDAD PÚBLICA	640
52. IMPROCEDENCIA DE LA CONCILIACIÓN	640
53. ACUMULACIÓN DE JURISDICCIAS	640

	PÁG.
54. ACTA DE AUDIENCIA	640
55. OBLIGATORIEDAD DE LA CONCILIACIÓN	640
56. PROCESO ORDINARIO. PROCESO ESPECIAL DE DESLINDE Y AMOJONAMIENTO. TRÁMITE DE LA CONCILIACIÓN	640
57. CONCILIACIÓN EN EQUIDAD	641
58. GRATUIDAD DEL EJERCICIO DE CONCILIADOR EN EQUIDAD	641
59. SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS CONTRACTUAL	642
60. OBLIGATORIEDAD DE LOS PROCEDIMIENTOS DE SOLUCIÓN DIRECTA	642
61. AMIGABLE COMPOSICIÓN	642
62. DECISIÓN DEL AMIGABLE COMPONEDOR	642
63. DESIGNACIÓN	642
64. CLÁUSULA COMPROMISORIA	643
65. TRIBUNAL DE ARBITRAMIENTO	643
66. FUNCIONAMIENTO DEL TRIBUNAL	643
67. ARBITRAMIENTO EN CONTRATO CON EXTRANJERO	643
68. COMPROMISO	643
69. RECURSO DE ANULACIÓN CONTRA EL LAUDO	643
70. TRÁMITE DEL RECURSO	644
71. CAUSALES DE ANULACIÓN DEL LAUDO:	644
72. ARBITRAMIENTO TÉCNICO	644
73. CONCILIACIÓN PREJUDICIAL PREVIA LIQUIDACIÓN DE CONTRATO	644
74. LIQUIDACIÓN FINAL DE CONTRATO	645
75. CUMPLIMIENTO DE LA OBLIGACIÓN CONCILIADA	667
76. AUTO APROBATORIO DE CONCILIACIÓN EN CONTRATACIÓN ESTATAL	670

PARTE TERCERA

PROCESOS CONTENCIOSOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO XII

**CONTROL JURISDICCIONAL DE LA
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

1. RÉGIMEN GENERAL DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	679
2. ORGANIZACIÓN JUDICIAL	682
3. CREACIÓN DE LOS JUZGADOS ADMINISTRATIVOS	682
4. EJERCICIO DE LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL	683
5. FUNCIÓN JURISDICCIONAL POR OTRAS AUTORIDADES Y POR PARTICULARES	683

	PÁG.
6. JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	684
7. SALA DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	684
8. FUNCIONES DE LA SALA PLENA DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	684
9. CONSEJO DE ESTADO, SALA DE CONSULTA Y SERVICIO CIVIL	686
10. TRIBUNAL ADMINISTRATIVO	686
11. COMPETENCIA DE LA SALA PLENA DE TRIBUNAL ADMINISTRATIVO	686
12. DE LOS JUZGADOS ADMINISTRATIVOS	687
13. JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.	
RAZÓN DE SU ESTABLECIMIENTO	687
14. CONTROL JURISDICCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN	688
15. ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	701
16. EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	704
17. LA DEMANDA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	705
18. CONTENIDO DE LA DEMANDA	706
19. CONDICIONES PREVIAS DE LA DEMANDA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA ..	708
20. DEMANDA EN FORMA	708
21. HECHOS U OMISIONES QUE SIRVEN DE FUNDAMENTO A LA ACCIÓN	712
22. FUNDAMENTOS DE DERECHO. NORMAS VIOLADAS Y CONCEPTO DE LA VIOLACIÓN	714
23. ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES Y DE PROCESOS EN MATERIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	717
24. PROCESO CONTENCIOSO-LABORAL	718
25. ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES Y DE PROCESOS LABORALES	718
26. REPARTO DE PROCESOS	718
27. DESCONGESTIÓN DE LOS DESPACHOS JUDICIALES	718
28. REFORMA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN FRANCIA	719
29. REFORMA DEL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO EN FRANCIA	720
30. DESCONGESTIÓN DE LA JUSTICIA EN COLOMBIA	727
31. COOPERACIÓN ACADÉMICA A LOS DESPACHOS JUDICIALES	727
32. SEGURIDAD SOCIAL A DEFENSOR DE OFICIO	728
33. LEGISLACIÓN PERMANENTE	728
34. TRÁNSITO DE LEGISLACIÓN	728
35. AUXILIARES Y COLABORADORES DE LA JUSTICIA	730
36. OBJETO DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	732
37. CONJUECES. POSESIÓN	734
38. CONSEJO DE ESTADO. COMPETENCIA EN ÚNICA INSTANCIA	735
39. COMPETENCIA DEL JUEZ ADMINISTRATIVO	740
40. DETERMINACIÓN DE LA COMPETENCIA	741

	PÁG.
41. COMPETENCIA POR RAZÓN DEL TERRITORIO	742
42. COMPETENCIA POR RAZÓN DE LA CUANTÍA	742

CAPÍTULO XIII

LA ACCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

1. PRENOTANDOS	745
2. CADUCIDAD DE LAS ACCIONES	753
3. PRINCIPIO DE LEGALIDAD	756
4. INCOMPETENCIA DE QUIEN EXPIDE EL ACTO	757
5. CADUCIDAD DE LA ACCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	762

CAPÍTULO XIV

LA DEMANDA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

1. PRENOTANDOS	767
2. LA DEMANDA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	768
3. CONTENIDO DE LA DEMANDA	768
4. CONDICIONES PREVIAS DE LA DEMANDA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA ..	770
5. DEMANDA EN FORMA	770
6. HECHOS U OMISIONES DE LA ACCIÓN	772
7. INADMISIÓN Y RECHAZO DE LA DEMANDA	773
8. FUNDAMENTOS DE DERECHO DE LA PRETENSIÓN	777
9. CONCEPTO DE LA VIOLACIÓN	778
10. LA PRETENSIÓN DE ANULAR EL ACTO ADMINISTRATIVO	779
11. CAUSALES DE ANULACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	779
12. INDIVIDUALIZACIÓN DEL ACTO ACUSADO Y DE LAS PRETENSIONES	783
13. PRUEBAS QUE HACEN VALER	784
14. DOCUMENTOS QUE SE APORTAN	784
15. COMPETENCIA	785
16. CUANTÍA RAZONADA	785
17. OPORTUNIDAD DE LA DEMANDA	786
17A. LA DEMANDA Y SUS ANEXOS	786
18. PRESENTACIÓN DE LA DEMANDA	787
19. REPARTO Y RADICACIÓN DE LA DEMANDA	787
20. DE LAS PRUEBAS EN LO ADMINISTRATIVO Y CONTENCIOSO	788
21. PRUEBA DOCUMENTAL. AUTENTICIDAD	789
22. TÍTULO EJECUTIVO	789

	PÁG.
23. MEMORIALES Y PODERES	789
24. ADMISIÓN DE LA DEMANDA	791
25. INADMISIÓN DE DEMANDA POR FALTA DE EXIGENCIAS FORMALES	792
26. AUTENTICACIÓN DE FOTOCOPIA PARA LOS FINES DE LA DEMANDA	795
26A. INADMISIÓN DE LA DEMANDA	795
27. AUTO ADMISORIO DE LA DEMANDA	796
28. ACLARACIÓN O CORRECCIÓN DE LA DEMANDA	797
29. NOTIFICACIÓN DEL AUTO ADMISORIO DE LA DEMANDA	798
30. INTERVENCIÓN DE TERCEROS	798
31. NOTIFICACIÓN DE PARTICULARES INTERESADOS EN LA DEMANDA	801
32. INSERTO	805
33. RECONOCIMIENTO DE IMPUGNADOR EN PROCESO DE SIMPLE NULIDAD	806
34. CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA	810
35. LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL Y EL CONTRATO	812
36. REPRESENTACIÓN DE LAS PERSONAS PÚBLICAS	814
37. COMPARECENCIA PROCESAL DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS	815
38. PODER	818
39. PODER OTORGADO EN EL EXTRANJERO	822
40. LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL	829
41. CORRECCIÓN DE LA DEMANDA	838
42. CORRECCIÓN DE LA PRETENSIÓN DE LA DEMANDA	840
43. LLAMAMIENTO EN GARANTÍA	847
44. CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA	851
45. DEMANDA DE RECONVENCIÓN	852
46. INTERVENCIÓN DE TERCERO	852
47. REPRESENTACIÓN DE PERSONAS JURÍDICAS PÚBLICAS	853
48. RECUSACIÓN DEL MAGISTRADO	853
49. NUEVO RÉGIMEN LEGAL DE LAS PRUEBAS	857
50. PRUEBAS EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	858
51. RECHAZO DEL DESISTIMIENTO DE PRUEBAS	862
52. PRUEBAS DE OFICIO	863
53. CARGA DE LA PRUEBA	863
54. RECHAZO DE PRUEBAS <i>IN LÍMINE</i>	863
55. DECRETO DE LAS PRUEBAS	864
56. MATERIA DE LA PRUEBA PERICIAL	865
57. PRUEBAS EN SEGUNDA INSTANCIA	865
58. NULIDADES PROCESALES	867
59. NULIDADES EN PROCESOS DE EJECUCIÓN	868

	PÁG.
60. TRÁMITE DE LA NULIDAD	868
61. CONDICIONES PARA ALEGAR LA NULIDAD	868
62. SANEAMIENTO DE LA NULIDAD	869
63. DECLARACIÓN OFICIOSA DE NULIDAD	869
64. EFECTOS DE LA NULIDAD DECLARADA	869
65. APELACIÓN	870
66. EXCEPCIONES PREVIAS	872
67. EXCEPCIONES DE FONDO	872
68. INCIDENTES	873
69. RÉGIMEN INCIDENTAL	873
70. AUDIENCIA PÚBLICA	873
71. TRASLADO PARA ALEGAR	874

CAPÍTULO XV

RÉGIMEN PROCESAL ORDINARIO

1. RECURSOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS	879
2. DERECHO A RECURRIR	880
3. INTERÉS PARA RECURRIR	880
4. DECISIÓN DEL JUEZ. MATERIA DEL RECURSO	880
5. RECURSOS EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	880
6. RECURSO DE REPOSICIÓN	881
7. TRÁMITE DE LA REPOSICIÓN	881
8. RECURSOS DE APELACIÓN	886
9. CARACTERES DISTINTIVOS DE LA APELACIÓN	886
10. ELEMENTOS DE LA APELACIÓN	887
11. LIMITACIONES DEL JUEZ DE SEGUNDA INSTANCIA	889
12. PROVIDENCIAS APELABLES EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	890
13. APELACIÓN DE SENTENCIAS	891
14. APELACIÓN DE AUTOS	892
15. INADMISIÓN DE RECURSO DE APELACIÓN	893
16. RECURSO DE QUEJA	896
17. TRÁMITE DEL RECURSO DE QUEJA	896
18. RECURSO DE SÚPLICA	897
19. LA CONSULTA COMO GRADO ESPECIAL DE JURISDICCIÓN	899
20. LOS RECURSOS EXTRAORDINARIOS	902
21. RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN	902
22. INTERPOSICIÓN DEL RECURSO	902

	PÁG.
23. CAUSALES DE REVISIÓN	903
24. TRÁMITE DEL RECURSO	904
25. CAUCIÓN	904
26. DEL RECURSO EXTRAORDINARIO DE SÚPLICA	917
27. SECCIÓN A	928
28. SECCIÓN B	931
29. ACTO ADMINISTRATIVO. DEMANDA DE ANULACIÓN	931
30. RÉGIMEN DE LAS CAUSALES DE ANULACIÓN	933
31. CONCEPTO DE LA VIOLACIÓN	935
32. INTERPRETACIÓN ERRÓNEA	937
33. NOCIÓN DE NORMA A LA QUE EL ACTO DEBE SUJETARSE	939
34. FACTORES DETERMINANTES DE LA COMPETENCIA ADMINISTRATIVA	940
35. CONFLICTOS DE COMPETENCIA	941
36. MODALIDADES DE LA COMPETENCIA	941
37. COMPETENCIA DISCRECIONAL	941
38. INEXISTENCIA DE DESVÍO DE PODER	943
39. PLANTEAMIENTO DE LA CAUSAL	944
40. CARGA DE LA PRUEBA DEL DESVÍO	944
41. TÉCNICA DE LA CAUSAL DESVÍO DE PODER	944
42. ASPECTOS FORMALES DEL ACTO ACUSADO	952
43. RÉGIMEN DE EXCEPCIONES A LA FORMA ESCRITA	955
44. DEMANDA DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO (DE CARÁCTER LABORAL)	967
45. ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO CONTRA DECISIÓN DE INSUBSISTENCIA DEL PROCURADOR GENERAL DE LA NACIÓN .	979
46. CONCEPTO DE LA VIOLACIÓN	990
47. ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	1020
48. SECCIÓN C. ACCIÓN EN CONTROVERSIA CONTRACTUAL	1033
49. CONTROVERSIA CONTRACTUAL. JURISPRUDENCIA	1035
50. PODER PARA DEMANDA POR ADJUDICACIÓN IRREGULAR DE CONTRATO	1038
51. ADJUDICACIÓN ILEGAL DE CONTRATO (DEMANDA)	1039
52. DEMANDA CONTRACTUAL	1047
53. SECCIÓN D. — ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA	1059
54. ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA (C. C. A., ART. 86)	1066
55. DEFINICIÓN DE COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS	1082
56. REGLAS DE COMPETENCIA	1084
57. COMPETENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	1084
58. COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS	1084

CAPÍTULO XVI

PROCESOS ESPECIALES

	PÁG.
1. PRENOTANDOS	1091
2. CONFLICTO DE COMPETENCIA	1091
3. CONFLICTO DE JURISDICCIÓN	1091
4. DEMANDA ELECTORAL	1094
5. CAUSALES DE NULIDAD	1094
6. INVESTIDURA DE CONGRESISTA	1097
7. PROCEDIMIENTO PARA LA PÉRDIDA DE INVESTIDURA DE CONGRESISTA	1097
8. RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN	1098

CAPÍTULO XVII

SENTENCIA EN LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1. DENEGACIÓN DE JUSTICIA	1103
2. LA SENTENCIA	1104
3. CONTENIDO DE LA SENTENCIA	1105
4. CONDENA EN COSTAS	1107
5. REGISTRO DEL PROYECTO DE SENTENCIA	1109
6. CONDENA IN GÉNERE	1109
7. NOTIFICACIÓN DE LA SENTENCIA	1112
8. NOTIFICACIÓN DE LA SENTENCIA POR EDICTO	1113
9. EFECTOS DE LA SENTENCIA	1114
10. EJECUCIÓN DE LA SENTENCIA	1114
11. EFECTIVIDAD DE UNA CONDENA CONTRA ENTIDADES PÚBLICAS	1115
12. ENTREGA DE BIENES	1116
13. OPOSICIÓN A LA ENTREGA	1117
14. DERECHO DE RETENCIÓN	1118
15. PERJUICIOS MORALES: INDEMNIZACIÓN EN EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA	1127
16. COSA JUZGADA	1147
17. ACLARACIÓN DE FALLO DE SEGUNDA INSTANCIA POR INCONGRUENCIA	1150

CAPÍTULO XVIII

RÉGIMEN DE LA MORALIDAD ADMINISTRATIVA

1. PRENOTANDOS	1157
2. FUNDAMENTOS DEL RÉGIMEN DISCIPLINARIO	1160

	PÁG.
3. CONDUCTA SANCIONABLE	1160
4. EMPLEADO PÚBLICO	1161
5. TRABAJADOR OFICIAL	1161
6. INGRESO AL SERVICIO	1161
7. SISTEMA ÚNICO DE INFORMACIÓN DE PERSONAL	1162
8. CONTROL DEL SERVIDOR PÚBLICO	1162
9. INHABILIDAD O INCOMPATIBILIDAD SOBREVINIENTES	1162
10. PROVISIÓN DE VACANTES EN CARRERA ADMINISTRATIVA	1163
11. INFORMACIÓN DE BIENES Y RENTAS	1163
12. PRINCIPIOS DEL DERECHO DISCIPLINARIO	1163
13. SUJETOS DEL CONTROL DISCIPLINARIO DEL ESTADO	1165
14. FUNCIONES DEL MINISTERIO PÚBLICO	1182
15. RESPONSABILIDAD DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS	1183
16. PRINCIPIOS DEL DERECHO DISCIPLINARIO	1184
17. SUJETOS DEL CONTROL DISCIPLINARIO DEL ESTADO	1185
18. CONTROL FISCAL. ELEMENTOS DEL RÉGIMEN LEGAL	1186
19. GESTIÓN FISCAL	1186
20. RÉGIMEN LEGAL DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	1187
21. CONTROL JURISDICCIONAL DE LA INVESTIGACIÓN	1187
22. CONTROL DEL PROCESO	1188
APÉNDICE I (Ley 446 de 1998)	1203
APÉNDICE II (Decreto 2511 de 1998, diciembre 10)	1253
APÉNDICE III (Ley 489 de 1998)	1261
APÉNDICE IV (Decreto 1122 de 1999)	1292
ÍNDICE ALFABÉTICO INFORMATIVO	1371